

Parlamentswahlen in Sri Lanka

■ Executive Summary

At 45,6 percent of the vote, the undisputed winner of Sri Lanka's recent parliamentary elections was the United People's Freedom Alliance (UPFA). Led by President Chandrika Kumaratunga, the UPFA is an alliance formed by the Sri Lanka Freedom Party (SLFP) and the Janatha Vimukti Peramuna (JVP). Within the alliance, which has meanwhile elected a new prime minister in the person of Mahinda Rajapakse, the former leader of the opposition, the real winner was the JVP which contributed the lion's share towards the victory of the Alliance, having garnered 40 percent of the votes cast for the UPFA. The party that had formed the government before, the United National Party (UNP), which received no more than 37,8 percent, will send only 82 members into the new 225-seat parliament, whereas the UPFA as a whole will have 105 seats.

The background of these elections, which had become necessary after parliament had been dissolved in February, is highly varied and deserves a closer look.

When the UNP together with its coalition partners formed a government led by Ranil Wickremasinghe in December 2001, the LTTE, a liberation organisation which fights for an independent Tamil nation, announced that it would unilaterally suspend hostilities. This announcement was followed by peace negotiations and talks about introducing a federal system in Sri Lanka which would provide not for

Sieger der jüngsten Parlamentswahlen in Sri Lanka ist die United People's Freedom Alliance (UPFA), ein von Staatspräsidentin Chandrika Kumaratunga angeführter Zusammenschluss aus der Sri Lanka Freedom Party (SLFP) und der Janatha Vimukti Peramuna (JVP). Die bisher regierende United National Party (UNP) erlitt dagegen eine herbe Niederlage in einer Wahl, die nach der im Februar erfolgten Auflösung des Parlaments nötig geworden war und deren Vorgeschichte u.a. durch das Scheitern der Verhandlungen mit der für einen unabhängigen Tamilenstaat kämpfenden Befreiungsorganisation LTTE sowie den Machtkampf zwischen Staatspräsidentin Kumaratunga und Premier Wickremasinghe geprägt war. Mahinda Rajapakse, der neue, einem Minderheitskabinettt voranstehende Premier, wird angesichts eines stark polarisierten Parlaments, in dem nicht nur radikal-nationalistische Randgruppen, sondern erstmals auch buddhistische Mönche als Fraktion vertreten sind, wohl kein leichtes Regieren haben. Ob er die anstehenden Aufgaben wie die erneute Aufnahme der Friedensgespräche mit der LTTE oder die Substituierung der Präsidentsdemokratie durch eine repräsentative Demokratie in Sri Lanka erfüllen kann, bleibt zumal bei den starken Interessengegensätzen innerhalb der Regierungskoalition allenfalls zu hoffen.

independence but for a high measure of autonomy for the Tamil areas in the North. When the LTTE abruptly withdrew from these talks, the peace process failed soon after, weakening the position of the government.

The country's domestic policy was marked by increasing tension between President Chandrika Kumaratunga and Prime Minister Wickremasinghe, which ended in an open struggle for power. When Mrs. Kumaratunga dismissed three cabinet ministers in November 2003 and temporarily suspended parliament later on, the situation grew even more critical, culminating in a veritable government crisis which ultimately led into the dissolution of parliament.

Fanning the flames further, the LTTE split in early March in a surprise move that was induced by the defection of Colonel Karuna, who was then active in the Eastern provinces, changing the situation of the Tamil nation as a whole which could no longer feel represented by the LTTE alone.

The peace process had had a positive impact on the economy of the country. Numerous companies were founded, markets were increasingly deregulated, and the inflation rate was going down swiftly. For these reasons, the coming elections were regarded early on as a decision about whether or not peace negotiations should continue, and as a plebiscite by the people of Sri Lanka about the policies of the Wickremasinghe government, which favoured globalisation and free market economy.

The election itself was contested by 24 political parties and almost 200 groups, one of which was a group of 280 Buddhist monks. For the first time ever, election posters were forbidden, making the campaign markedly quieter and less violent than those of former years.

There can be no question that the position of the two big popular parties, UNP and SLFP, has been weakened by the outcome of the election, while that of the small fringe parties has been strengthened. Motivated by religious and often radically nationalist considerations, these parties frequently made use of simplistic and populist propaganda. What deserves mention in this context is the good performance of the monks and their Jathika Hela Urumaya (National Heritage Party) whose focus is – and always has been

– on fighting for a righteous state that is free of corruption and mismanagement and founded on Buddhist values.

Quite obviously, the UNP failed to remove people's deep-seated fears about the LTTE and other factors and to popularise its own goals and measures with regard to the peace process and the country's economic policy. The profiteers of the people's growing dissatisfaction with the way in which the country was managed were radicals and nationalists who deceived the population by raising its hopes and promising to fight for jobs and training positions.

Mr. Rajapakse, the newly-elected and immensely popular prime minister, has already announced that he would resume peace talks with the LTTE, involve India in these talks, and replace presidential democracy by a representative system.

At the same time, the UNPF, which currently comprises the Sinhalese Nationalist Party, the orthodox Communists and a few minor Muslim parties, is not in a position to govern the country alone, although it is the biggest party group in the Parliament of Sri Lanka. In view of the incoherent political programme of the coalition parties, which differ, for instance, about the question of how to deal with the LTTE, but also in view of the powerful position of the JVP within the alliance, it is becoming apparent even now that the political work of the coalition will be beset by problems.

There is, therefore, no option but to wait and see whether the President will be able to put her ideas into practice, and whether the government will be able to act in the first place. The fact that parliament is highly polarised and government has been forced to decide between a minority cabinet and a coalition with radical critics of the peace process does not augur well for the future solution of the country's problems. Besides the threatening military confrontation within the LTTE, these include the expansion of Sinhalese nationalism and the desolate situation of the economy, which does nothing to encourage national and international investors to commit themselves in Sri Lanka.

Particularly in view of the violently conflicting interests within the government coalition, we can do no more than hope that those who are responsible for

governing Sri Lanka will confront these political challenges.

■ Hintergrund

■ Die von Staatspräsidentin Chandrika Kumaratunga angeführte – erst kurz vor der Wahl aus der Taufe gehobene – United People's Freedom Alliance (UPFA), eine Koalition aus Sri Lanka Freedom Party (SLFP) und Janatha Vimukti Peramuna (JVP – People's Liberation Front) hat die 13. Parlamentswahlen in Sri Lanka mit 45,6 Prozent der Stimmen gewonnen. Der bisherige Oppositionsführer Mahinda Rajapakse wurde am 6. April 2004 als neuer Premierminister vereidigt.

Die von Staatspräsidentin Chandrika Kumaratunga angeführte – erst kurz vor der Wahl aus der Taufe gehobene – United People's Freedom Alliance (UPFA), eine Koalition aus Sri Lanka Freedom Party (SLFP) und Janatha Vimukti Peramuna (JVP – People's Liberation Front) hat die 13. Parlamentswahlen in Sri Lanka mit 45,6 Prozent der Stimmen gewonnen. Der bisherige Oppositionsführer Mahinda Rajapakse wurde am 6. April 2004 als neuer Premierminister vereidigt.

Die neue Koalition unter Staatspräsidentin Kumaratunga hat damit um sieben Prozent gegenüber der letzten Wahl im Dezember 2001 zugelegt. Diesen Erfolg verdankt sie vor allem ihrem neuen Koalitionspartner JVP, der rund 40 Prozent aller für die UPFA abgegebenen Stimmen für sich gewinnen konnte.

Die bisherige Regierungspartei United National Party (UNP) erreichte lediglich 37,8 Prozent und verlor gut acht Prozent der Stimmen gegenüber den Wahlen im Dezember 2001. Die der LTTE (Liberation Tigers of Tamil Eelam) nahestehende Tamil National Alliance gewann 6,8 Prozent der Stimmen (2001: 3,9 Prozent), die Jathika Hela Urumaya (National Heritage Party), für die erstmalig in der Geschichte Sri Lankas ausschließlich buddhistische Mönche antraten, gewann 5,9 Prozent der Stimmen (2001: nur 0,6 Prozent).

Die United Peoples Freedom Alliance (UPFA) wird im neuen Parlament mit 105 (davon 41 JVP) von insgesamt 225 Abgeordneten vertreten sein, für eine Mehrheit fehlen ihr damit noch acht Sitze. Die United National Party (UNP) kommt auf 82, ihr bisheriger Koalitionspartner Sri Lanka Muslim Congress auf fünf Sitze. Die Tamil National Alliance wird mit 22 Sitzen vertreten sein.

Die Parlamentswahlen waren nötig geworden, nachdem Staatspräsidentin Chandrika Kumaratunga am 9. Februar 2004 das Parlament aufgelöst hatte – nur zwei Jahre nach den letzten Wahlen vom Dezember 2001 und vier Jahre vor dem regulären Ende der Legislaturperiode. Die Staatspräsidentin versuchte auf diese Weise, die Parlamentsmehrheit wiederzuge-

winnen, die sie bei den letzten Parlamentswahlen verloren hatte.

Friedensverhandlungen

Im Dezember 2001 hatte die United National Front (UNF) insgesamt 114 der 225 Parlamentssitze gewonnen und gemeinsam mit ihren Koalitionspartnern unter Führung des neuen Premierministers Ranil Wickremasinghe die Regierung gebildet. Die Mehrheit der UNF im Parlament, die sich darüber hinaus auf 15 weitere Stimmen der Tamil National Alliance stützen konnte, war zwar knapp, aber nichtsdestoweniger ausreichend, um eine stabile Regierung zu bilden.

Kurz nach diesem Wahlsieg verkündete die LTTE (Liberation Tigers of Tamil Eelam), die seit 20 Jahren für einen unabhängigen Tamilienstaat im Norden des Landes kämpft, eine einseitige Waffenruhe. Bereits im Februar 2002 wurde ein Waffenstillstandsabkommen zwischen der Regierung und der LTTE unterzeichnet. Dieses Abkommen war gleichzeitig der Auftakt für Friedensverhandlungen, um den Bürgerkrieg mit politischen Mitteln zu beenden. Im Verlauf dieser Gespräche, in denen die norwegische Regierung eine wichtige Vermittlerrolle übernommen hatte, einigten sich beide Parteien auf die Einführung eines (wie auch immer gearteten) föderalen Systems für Sri Lanka, das den Tamilengebieten im Norden und Nordosten des Landes eine gewisse Autonomie innerhalb eines Staates Sri Lanka zugestehen sollte. Dies galt als ein historischer Durchbruch in den Gesprächen, da die LTTE zum ersten Mal von ihren bisherigen Forderungen nach einem separaten Staat Tamil Eelam abrückte.

Mit dem Ende der militärischen Auseinandersetzungen begann eine Phase der Normalisierung und des Friedens, wie sie die Bevölkerung Sri Lankas seit langem nicht mehr erlebt hatte. Zum ersten Mal herrschte wieder völlige Reisefreiheit. Gebiete im Norden und Osten der Insel waren für die Menschen nach Jahren wieder zugänglich. Zu Tausenden nutzten die Menschen diese Reisefreiheit, vor allem, um buddhistische Heiligtümer in Jaffna zu besuchen.

Erste Rückschläge in den bis dahin sehr erfolgreich verlaufenen Friedensverhandlungen gab es jedoch im April 2003. Die LTTE zog sich aus den direkten Ge-

■ Im Dezember 2001 hatte die United National Front (UNF) insgesamt 114 der 225 Parlamentssitze gewonnen und gemeinsam mit ihren Koalitionspartnern unter Führung des neuen Premierministers Ranil Wickremasinghe die Regierung gebildet. Die Mehrheit der UNF im Parlament aber nichtsdestoweniger ausreichend, um eine stabile Regierung zu bilden.

sprächen mit der Begründung zurück, die srilankanische Regierung halte ihre Versprechen hinsichtlich des Wiederaufbaus des Nordens und des Rückzugs des Militärs aus zivilen tamilischen Einrichtungen (z.B. Schulen) nicht ein. Gleichzeitig weigerte sich die LTTE im Juni 2003, an einer großen internationalen Geberkonferenz für Sri Lanka in Tokio teilzunehmen, da sie zu der Vorbereitungskonferenz in den USA, wo sie als terroristische Vereinigung gilt, nicht eingeladen worden war.

Im Verlauf dieser Geberkonferenz sagte die internationale Gebergemeinschaft Sri Lanka eine Finanzhilfe von etwa 4,5 Milliarden Dollar zu – allerdings geknüpft an die Bedingung weiterer Fortschritte in den Friedensverhandlungen.

Die unmittelbaren Friedensgespräche zwischen der srilankanischen Regierung und der LTTE wurden bislang nicht wieder aufgenommen. Die damalige Regierung hatte zwar verschiedene Positionspapiere zu Fragen der zukünftigen politischen und administrativen Struktur in den tamilischen Gebieten als Grundlage für eine Wiederaufnahme der Friedensgespräche ausgearbeitet, sie waren jedoch von der LTTE als nicht akzeptabel abgelehnt worden. Im Gegenzug legte die LTTE im Oktober 2003 den Entwurf einer so genannten Interims-Administration vor, in dem sie ihre Vorstellungen einer vorläufigen politischen, administrativen und auch militärischen Zuständigkeit für den Norden und Osten skizzierte. Dieser Entwurf sah eine weitgehende Autonomie der Nordostprovinzen bis hin zu einer eigenen Marine vor und verwendete den Begriff des Föderalismus nicht mehr. Während die bisherigen Oppositionsparteien dieses Papier rundweg ablehnten, erklärte der seinerzeitige Premierminister Wickremasinghe, dieser Vorschlag gehe zwar bezüglich der Autonomie für den Nordosten viel zu weit, könne aber immerhin als Verhandlungsgrundlage dienen.

■ **Die Innenpolitik Sri Lankas war nach dem Regierungswechsel im Dezember 2001 vor allem durch den Machtkampf zwischen Staatspräsidentin Chandrika Kumaratunga und Premierminister Ranil Wickremasinghe geprägt.**

Politische Rivalität im Süden

Die Innenpolitik Sri Lankas war nach dem Regierungswechsel im Dezember 2001 vor allem durch den Machtkampf zwischen Staatspräsidentin Chandrika Kumaratunga und Premierminister Ranil Wickremasinghe geprägt. Die Präsidentin und der Premier waren nicht nur in ihrer Funktion als Führer der bei-

den großen Volksparteien Sri Lankas politische Gegner, sie trennte auch eine tiefe persönliche Animosität.

Die „Kohabitation“ zwischen Präsidentin und Premierminister war daher von Anfang an sehr schwierig, gegenseitige verbale Attacks hatten über die Monate hinweg stetig an Schärfe zugenommen.

Chandrika Kumaratunga kritisierte insbesondere die Friedensbemühungen der Regierung und warf ihr vor, gegenüber der LTTE zu viele Konzessionen zu machen und die Vernachlässigung der singhalesischen Interessen sowie die Teilung des Landes in Kauf zu nehmen. Die Auseinandersetzungen zwischen Staatspräsidentin und Premierminister gipfelten am 4. November 2003 in der Entlassung von drei wichtigen Kabinettsministern durch die Präsidentin. Die entsprechenden Ressorts – Verteidigung, Inneres und Information – unterstellte Kumaratunga ihrer eigenen Verantwortung. Die bisherigen Chefs der beiden staatlichen Fernsehanstalten ITN und Rupavahini sowie des größten staatlichen Verlagshauses *Lake House* wurden abgelöst. Darüber hinaus suspendierte die Staatspräsidentin die Arbeit des Parlamentes für zwei Wochen. Sie begründete ihre Entscheidung mit der Sorge um die nationale Sicherheit, die sie durch die Friedensverhandlungen gefährdet sah.

Mit diesem „Minicoup“, wie er in Colombo vielfach genannt wurde, löste die Staatspräsidentin eine Regierungskrise aus. Premierminister Wickremasinghe erklärte sich außerstande, die Friedensverhandlungen ohne die Schlüsselressorts Inneres und Verteidigung weiterzuführen, wollte aber auch den Forderungen der Staatspräsidentin, nun eine nationale Allparteienregierung zu bilden, nicht nachgeben.

Trotz vielfältiger Bemühungen verschiedener Politiker konnte kein Einvernehmen zwischen der Präsidentin und dem Premierminister hergestellt werden. Am 9. Februar 2004 löste Staatspräsidentin Kumaratunga das Parlament auf und setzte Neuwahlen für den 2. April an.

Im Hinblick auf diese Neuwahlen hatte die Präsidentin bereits zu Beginn des Jahres 2004 eine Allianz mit der marxistisch-nationalistischen Partei Janatha Vimukti Peramuna (JVP) geschlossen. Diese Allianz war innerhalb ihrer Partei sehr umstritten, da die JVP

■ **Trotz vielfältiger Bemühungen verschiedener Politiker konnte kein Einvernehmen zwischen der Präsidentin und dem Premierminister hergestellt werden. Am 9. Februar 2004 löste Staatspräsidentin Kumaratunga das Parlament auf und setzte Neuwahlen für den 2. April an.**

noch vor wenigen Jahren eine Terrororganisation und in den siebziger und achtziger Jahren für blutige Jugendaufstände mit bis zu 80 000 Toten verantwortlich war. Viele der Opfer damals waren buddhistische Mönche. Auch die Ermordung des Ehemannes von Präsidentin Kumaratunga, Vijaya Kumaratunga, einem der populärsten Politiker Sri Lankas, wird der JVP angelastet. Um so erstaunlicher und bestürzender war es für viele, dass die Staatspräsidentin ausgerechnet mit dieser Partei eine Koalition einging.

Spaltung der LTTE im Norden

■ Für alle völlig überraschend spaltete sich Anfang März 2004 der Oberkommandierende der LTTE in den Ostprovinzen, Colonel Karuna, von der LTTE ab. Er galt als das militärische Genie der LTTE, nachdem er die größten Erfolge in offener Feldschlacht gegen die Regierungstruppen errungen hatte.

Für alle völlig überraschend spaltete sich dann Anfang März 2004 der Oberkommandierende der LTTE in den Ostprovinzen, Colonel Karuna, von der LTTE ab. Er galt als das militärische Genie der LTTE, nachdem er die größten Erfolge in offener Feldschlacht gegen die Regierungstruppen errungen hatte. Colonel Karuna rechtfertigte seinen Schritt mit der seit langem anhaltenden Benachteiligung der Kämpfer aus dem Osten, die zwar die Mehrzahl der Bewaffneten stellten, aber innerhalb der LTTE – Hierarchie gegenüber den Tamilen aus dem Norden stets zurückgesetzt wurden.

Colonel Karuna bat die Regierung in Colombo um den Abschluss eines separaten Waffenstillstandsabkommens, was jedoch von Premierminister Wickremasinghe abgelehnt wurde.

Es ist unklar, über wie viele ihm ergebene Kämpfer Colonel Karuna verfügte, die Schätzungen lagen bei etwa 40 Prozent aller LTTE-Truppen. Unklar war auch, welche (politischen und militärischen) Ziele Colonel Karuna verfolgte und ob er von außen unterstützt wurde (viele vermuten, dass der indische Geheimdienst hier seine Finger im Spiel hatte).

Sicher ist jedoch, dass die LTTE, in der keine abweichende Meinung geduldet wurde und die sich bislang durch eine eiserne Disziplin ausgezeichnet hatte, geschwächt wurde. Dies gilt insbesondere für den bis dato unangefochtenen Führer der LTTE, Prabhakaran. Aber auch der bisherige Anspruch der LTTE, die alleinige politische Vertretung aller Tamilen im Norden *und* Osten Sri Lankas zu sein, ist erschüttert.

Nur sieben Tage nach der Wahl (am 9. April 2004) startete die LTTE einen militärischen Angriff auf die abtrünnige Truppe, die sich im Osten Sri Lankas

„verschanzt“ hatte. Erstaunlicherweise wurde de facto kein Widerstand geleistet; glücklicherweise gab es auf beiden Seiten kaum Verluste, und so wurden innerhalb von nur drei Tagen die Truppen Colonel Karunas geschlagen. Dieser selbst gilt seither als verschwunden. Insgesamt ist diese ganze Angelegenheit sehr mysteriös und viele Gerüchte ranken sich rund um die Sezession und den Verbleib von Colonel Karuna.

Die Wirtschaft

In den vergangenen zwei Jahren prosperierte die Wirtschaft des Landes angesichts des zwar fragilen, aber doch anhaltenden Friedensprozesses deutlich. Markantes Zeichen waren die optimistische Börse und die Rekordzahlen im Tourismus. Im Jahre 2003 gab es 4526 Unternehmensgründungen, 29 Prozent mehr als im Vorjahr und die höchste Zahl seit 1982. Die Privatisierung staatseigener Betriebe und die Deregulierung der Wirtschaft wurden vorangetrieben, der Markt weiter liberalisiert. Die Inflationsrate sank von 13,3 Prozent im Jahre 2001 auf rund vier Prozent Ende 2003.

Premierminister Wickremasinghe hatte die öffentlichen Ausgaben drastisch gesenkt und zahlreiche Subventionen, insbesondere im landwirtschaftlichen Sektor, abgebaut. Für den öffentlichen Dienst ordnete er einen Einstellungsstopp an.

Die damaligen Oppositionsparteien hatten die Wirtschaftspolitik der Regierung stets scharf kritisiert. Die Liberalisierung der Märkte schade der einheimischen Wirtschaft, eine weitere Privatisierung staatseigener Betriebe führe zur erdrückenden Dominanz des Westens.

Die Wahlen galten daher als eine Antwort auf zwei Fragen – als Entscheidung über den Fortgang der Friedensverhandlungen und als Votum über die Pro-Globalisierungs- und Marktwirtschaftspolitik der Regierung Ranil Wickremasinghe.

■ Die Wahlen

Der Wahlkampf

Erstmalig wurde in einem Wahlkampf in Sri Lanka der Einsatz von Plakaten zu Wahlkampfzwecken untersagt und nur der Wahlkampf mittels elektronischer

■ Die Wahlen galten als eine Antwort auf zwei Fragen – als Entscheidung über den Fortgang der Friedensverhandlungen und als Votum über die Pro-Globalisierungs- und Marktwirtschaftspolitik der Regierung Ranil Wickremasinghe.

■ **Insgesamt 24 anerkannte politische Parteien und 192 unabhängige Gruppierungen waren bei der Wahl angetreten. Zum ersten Mal in der Geschichte Sri Lankas hatten sich auch rund 280 buddhistische Mönche als Kandidaten der extrem nationalistischen Jathika Hela Urumaya (National Heritage Party) aufstellen lassen.**

und Printmedien neben den eigentlichen Wahlveranstaltungen zugelassen. Dies hat sicherlich dazu beigetragen, dass der Wahlkampf entgegen allen Befürchtungen sehr viel ruhiger und gewaltfreier ablief als bei den Wahlen in den Vorjahren. Hinzu kam sicherlich auch, dass die Bevölkerung mittlerweile, nach drei Wahlen in nur vier Jahren, das Interesse an Wahlen und Wahlkämpfen verloren hatte.

Insgesamt 24 anerkannte politische Parteien und 192 unabhängige Gruppierungen waren bei der Wahl angetreten. Zum ersten Mal in der Geschichte Sri Lankas hatten sich auch rund 280 buddhistische Mönche als Kandidaten der extrem nationalistischen Jathika Hela Urumaya (National Heritage Party) aufstellen lassen. Dies hatte innerhalb der Bevölkerung zu heftigen Diskussionen geführt. Während die eine Gruppe das politische Engagement der Mönche als die einzige mögliche Rettung des Landes ansah, lehnte die andere Seite, insbesondere das religiöse Establishment, die unmittelbare Einmischung der Mönche in die Tagespolitik vehement ab.

Das Wahlergebnis

Das Wahlergebnis bedeutet die Abwendung weiter Teile der Bevölkerung von den großen Volksparteien UNP und SLFP hin zu kleineren radikalen, oft religiös definierten Randparteien und das Anwachsen eines rechtsgerichteten Nationalismus. Herausragend ist das Abschneiden der Jathika Hela Urumaya, die neun Sitze im Parlament erringen konnte. Die Mönche versprachen in ihrem Wahlkampf einen „rechtsschaffenen“ Staat, frei von Korruption und Misswirtschaft. Gleichzeitig traten sie für die Stärkung der buddhistischen Werte in der singhalesischen Gesellschaft ein, die ihrer Ansicht nach aufgrund des starken westlichen und vor allem christlichen Einflusses in Sri Lanka verloren gegangen seien.

Vor allem die singhalesischen Wähler folgten der populistischen und sehr simplen Propaganda der Randparteien, die es geschafft hatten, an tiefsitzende Ängste der Menschen zu appellieren.

Die UNP hatte diese Ängste der Menschen und das Misstrauen gegenüber der LTTE verkannt und es vor allem versäumt, der Bevölkerung ihre politischen Programme, Ziele und Maßnahmen zu vermitteln. Dies gilt sowohl für den Friedensprozess, der hinter

„verschlossenen Türen“ stattfand, als auch für die wirtschaftlichen Programme. Die Menschen wurden mit Begriffen wie Liberalisierung, Privatisierung, Föderalismus, Dezentralisierung etc. konfrontiert, ohne auch nur annähernd zu wissen, was sie bedeuten. Es war daher für die radikalen Parteien ein Leichtes, diese Begriffe mit düsteren Zukunftsvisionen wie der bevorstehenden Teilung des Landes, dem Ausverkauf singhalesischer Interessen, dem Untergang des Buddhismus, der Dominanz der westlichen Wirtschaft u.a. zu belegen.

Weiterhin hat Premierminister Wickremasinghe nichts gegen die anhaltende Korruption in seiner Regierung unternommen. Keiner der Minister, denen man zu Recht schwere Korruptionsvergehen vorwarf, wurde je zur Rechenschaft gezogen. Die radikalen nationalistischen Parteien haben die Sorgen der singhalesisch-buddhistischen Bevölkerungsmehrheit aufgegriffen, die sich von den vergangenen Regierungen mehr und mehr im Stich gelassen fühlte. Denn die ländliche Bevölkerung konnte bislang kaum vom gesamtwirtschaftlichen Aufschwung des Landes profitieren, eher im Gegenteil: durch den Abbau von Subventionen z.B. für Düngemittel oder Kerosinöl sind die Einnahmen der Bauern gesunken, bei gleichzeitig (wenn auch langsam) steigenden Lebenshaltungskosten. Die Bevölkerung hatte sich im Zuge des Friedensprozesses deutliche wirtschaftliche Verbesserungen erhofft, die jedoch außerhalb von Colombo kaum zu spüren sind.

Die Regierung hatte es auch nicht geschafft, die hohe Arbeitslosigkeit gerade unter Jugendlichen, die kürzlich die Schule verlassen haben, wirksam zu bekämpfen, so dass Frustration und Perspektivlosigkeit unter den jungen Menschen weit verbreitet sind. Diese Situation wird erschwert durch die Tatsache, dass viele eher auf die Segnungen des Staates als auf Eigeninitiative vertrauen.

Die UNPF, insbesondere der Koalitionspartner JVP, hatte im Fall ihrer Wahl die Senkung der Lebenshaltungskosten, die Schaffung von 30 000 Arbeitsplätzen, die Erhöhung der Sozialhilfe sowie den Kampf gegen die Korruption innerhalb die ersten drei Monate ihrer Amtszeit angekündigt. Dies hat sicherlich auch dazu beigetragen, die Wähler für die UNPF zu mobilisieren.

■ Die UNPF, insbesondere der Koalitionspartner JVP, hatte im Fall ihrer Wahl die Senkung der Lebenshaltungskosten, die Schaffung von 30 000 Arbeitsplätzen, die Erhöhung der Sozialhilfe sowie den Kampf gegen die Korruption innerhalb die ersten drei Monate ihrer Amtszeit angekündigt. Dies hat sicherlich auch dazu beigetragen, die Wähler für die UNPF zu mobilisieren.

Die neue Regierung

Der neue Premierminister Mahinda Rajapakse (58) gilt als einer der erfahrensten und populärsten Politiker der SLFP. Unmittelbar nach seiner Vereidigung kündigte er an, die Friedensgespräche mit der LTTE fortsetzen und Indien stärker in den Friedensprozess einbeziehen zu wollen. Außerdem erklärte er, dass binnen vier Monaten die bisherige Präsidialdemokratie zugunsten einer repräsentativen Demokratie mit entsprechenden Befugnissen für den Premierminister umgewandelt werden sollte. Da die gegenwärtige Regierung nicht davon ausgeht, für diesen Schritt die verfassungsmäßig vorgeschriebene Zwei-Drittel-Mehrheit im Parlament zusammenbringen zu können, soll diese Verfassungsänderung durch eine „Verfassungsversammlung“ vorbereitet und anschließend in einem Referendum verabschiedet werden.

■ Die UNPF, nun stärkste Gruppierung im srilankanischen Parlament, kann mit 105 von 225 Abgeordneten nicht alleine regieren. Bisher ist keine der kleineren Parteien bereit, eine Koalition einzugehen. Es ist daher wahrscheinlich, dass der Premierminister mit einem Minderheitskabinett regieren wird, das fallweise die Unterstützung der kleineren Parteien sucht.

Die UNPF, nun stärkste Gruppierung im srilankanischen Parlament, kann mit 105 von 225 Abgeordneten nicht alleine regieren. Bisher ist keine der kleineren Parteien bereit, eine Koalition einzugehen. Es ist daher wahrscheinlich, dass der Premierminister mit einem Minderheitskabinett regieren wird, das fallweise die Unterstützung der kleineren Parteien sucht.

Das neue Kabinett besteht aus 30 Ministern und 30 *deputy ministers*. Die JVP hat trotz ihres großen Anteils am Wahlsieg lediglich vier Ministerien für sich in Anspruch genommen: Landwirtschaft, Fischerei, Kultur sowie das Ressort für das riesige Mahaveli Staudamm- und Bewässerungsprojekt.

■ Die neue Regierungspolitik

Der neuen Regierung stehen sicherlich problematische Zeiten bevor. Derzeit setzt sich die United Peoples Freedom Alliance (UPFA) neben der SLFP aus Singhalesischen Nationalisten, orthodoxen Kommunisten und kleinen muslimischen Parteien zusammen. Bereits jetzt ist abzusehen, dass ein kohärentes politisches Handeln in dieser Regierungskoalition in den kommenden Monaten sehr schwierig werden wird, da die Positionen und Überzeugungen der einzelnen Parteien völlig differieren und zum Teil konträr sind.

Problematisch ist vor allem die starke Position der JVP mit 41 von insgesamt 105 Sitzen innerhalb der

Koalition. In ihren Manifesten und Programmen vertritt die JVP alte sozialistische Theorien wie z.B. die Befürwortung eine dominierenden Rolle des Staates in der Wirtschaft, Abschottung des Marktes zugunsten der einheimischen Produktion oder die Kontrolle und Regulierung ausländischer Importe. Auch wenn die Aussagen bisher sehr konfus sind, so zeigen sie deutlich die Ablehnung einer freien Marktwirtschaft.

Die SLFP dagegen spricht sich für eine weitere Liberalisierung und Privatisierung der Wirtschaft aus

Auch in der Frage des Friedensprozesses und der Zugeständnisse an die LTTE vertritt die JVP eine andere Auffassung als die SLFP. Der bestehende Waffenstillstandsvertrag mit der LTTE sollte nach Ansicht der JVP neu verhandelt werden, eine föderale Struktur Sri Lankas zur Lösung des Problems wird strikt abgelehnt, allenfalls soll eine administrative, aber keineswegs eine politische Selbstbestimmung für den Norden und Osten Sri Lankas gewährt werden.

Die SLFP ist dagegen bereit, dem Norden und Osten Sri Lankas eine politische Selbstbestimmung, allerdings im Rahmen eines gemeinsamen Staates, zuzubilligen.

Die JVP verfolgt offensichtlich die langfristige Strategie, sich gezielt um die Gunst der ländlichen Bevölkerung und damit um die Masse der Wähler zu bemühen. Dies zeigt nicht nur die gezielte Übernahme der Ressorts, die für die Angelegenheiten der ländlichen Bevölkerung zuständig sind, sondern dies zeigen auch die ersten Amtshandlungen, die die JVP durchsetzen konnte: Unmittelbar nach der Wahl wurde die finanzielle Hilfe (= *Samurdhi*), die armen Familien monatlich ausgezahlt wird, deutlich erhöht, ebenso wie die Subventionierung der Düngemittel. Darüber hinaus werden für 27 000 arbeitslose Universitätsabgänger (insbesondere aus dem ländlichen Raum) ab sofort Jobs in der öffentlichen Verwaltung mit einem festen Monatsgehalt von 6000 Rs (ca. 50 Euro) bereitgestellt.

Es bleibt abzuwarten, ob sich die Staatspräsidentin langfristig mit ihren politischen Vorstellungen durchsetzen kann und ob diese Regierung überhaupt handlungsfähig ist. Viele erwarten eine völlige Blockade der politischen Entscheidungen und eine Stagnation der wirtschaftlichen Entwicklung.

■ **Es bleibt abzuwarten, ob sich die Staatspräsidentin langfristig mit ihren politischen Vorstellungen durchsetzen kann und ob diese Regierung überhaupt handlungsfähig ist. Viele erwarten eine völlige Blockade der politischen Entscheidungen und eine Stagnation der wirtschaftlichen Entwicklung.**

Den ersten herben Rückschlag erlitt die neue Regierung bereits bei der Eröffnung der ersten Parlamentssitzung mit der Wahl des *Speakers* (entspricht in etwa der Position des Parlamentspräsidenten). Nach einer neunstündigen Marathonsitzung mit drei Wahlgängen setzte sich der Kandidat der Opposition, unterstützt durch zwei Stimmen der Mönche, gegen den Regierungskandidaten durch. Bei Bekanntgabe des Wahlergebnisses brachen heftige Tumulte im Parlament aus: die Mönche wurden von Abgeordneten der JVP beschimpft, bedroht und mit Büchern beworfen – ein in einem buddhistischen Land unerhörter Vorgang. Seitdem erhalten verschiedene Mönche sogar Morddrohungen, mehrere Tempel wurden bereits angegriffen und beschädigt. Viele befürchten, dies sei lediglich ein Vorgeschmack auf das zu erwartende politische Verhalten der JVP gewesen.

■ Die politische Zukunft des Landes

Im Wahlkampf war dieser Urnengang vielfach als eine Entscheidung über Krieg und Frieden bzw. über wirtschaftliche Entwicklung oder Rückschritt dargestellt worden. Auch wenn dies sicherlich übertrieben war, stellt sich doch die Frage, ob bei der jetzigen Regierungskonstellation weitere Friedensverhandlungen und vor allem ein dauerhafter Friedensschluss mit der LTTE möglich sind.

■ Sri Lankas Parlament ist nach der Wahl sehr stark polarisiert, entlang radikaler religiöser, ethnischer und doktrinärer Linien. Der neue Premierminister muss entweder ein (schwaches) Minderheitskabinett führen oder aber Koalitionspartner aufnehmen, die als Hardliner gegenüber der LTTE und dem Friedensprozess gelten.

Sri Lankas Parlament ist nach der Wahl sehr stark polarisiert, entlang radikaler religiöser, ethnischer und doktrinärer Linien. Der neue Premierminister muss entweder ein (schwaches) Minderheitskabinett führen oder aber Koalitionspartner aufnehmen, die als Hardliner gegenüber der LTTE und dem Friedensprozess gelten.

Während der vergangenen zwei Jahre hatte die JVP eine sehr viel unnachgiebigere Haltung gegenüber der LTTE gefordert und jegliche Ansprüche der LTTE auf ein Selbstbestimmungsrecht der Tamilen im Rahmen eines föderalen Staates abgelehnt. Die LTTE hatte dagegen angekündigt, von diesem Recht auf Selbstbestimmung nicht abzurücken und dieses notfalls auch wieder mit militärischen Mitteln einzufordern.

Sorge bereitet auch der anwachsende singhalesische Nationalismus in Sri Lanka, der pauschal westli-

che, vor allem christliche Einflüsse ablehnt. Dies ist in einem Land, in dem vier große Religionen über Jahrhunderte friedlich nebeneinander existiert haben (der ethnische Konflikt in Sri Lanka darf nicht mit einem religiösen Konflikt gleichgesetzt werden) sehr gefährlich. Bereits in den letzten Monaten gab es Übergriffe auf christliche Kirchen, hinter denen man buddhistische Extremisten vermutet. Den christlichen Gemeinden wird vorgeworfen, massive Konvertierungsversuche unter Buddhisten vorgenommen zu haben. Auf einige christliche Nichtregierungsorganisationen (amerikanische) scheint dieser Vorwurf auch zuzutreffen.

Auch wirtschaftlich wird Sri Lanka keinen rosigen Zeiten entgegengehen. Die deutlich sozialistisch geprägte Haltung der JVP gegenüber der Privatwirtschaft wird weder inländische noch ausländische Unternehmer ermutigen, in Sri Lanka zu investieren. Im Gegenteil besteht die Gefahr, dass ausländische Unternehmen in andere Länder abwandern und Tausende von Arbeitsplätzen in Sri Lanka verloren gehen. Bereits am ersten Tag nach der Wahl waren die Börsenkurse in Colombo um zehn Prozent gefallen – dies zeigt das geringe Vertrauen der Geschäftsleute in die neue Regierung.

Die gegenwärtige Lage ist von Abgrenzungsmaßnahmen innerhalb der Regierungskoalition gekennzeichnet. Bezeichnenderweise blieb die JVP größtenteils der Vereidigung des neuen Premierministers fern, da sie einen anderen Kandidaten für dieses Amt favorisiert hatte. Heute wurde bekannt, dass die JVP vehement gegen eine Wiederaufnahme der Friedensverhandlungen mit der LTTE unter norwegischer Vermittlung stimmt; sie sah diese Rolle für Indien vor. Die Bruchlinien innerhalb der Allianz treten jeden Tag deutlicher hervor. Angesichts der starken Interessengegensätze kann man sich kaum vorstellen, dass diese Regierungskoalition länger als sechs Monate im Amt bleiben kann. Andererseits hatte man aber auch nicht damit gerechnet, dass diese Koalition überhaupt zustande kam. Der Machtwille der Präsidentin und die strategische Planungsfähigkeit der JVP dürfen nicht unterschätzt werden. Die JVP dürfte die Regierung nur dann beenden, wenn sie daran gehindert wird, ihr Ziel, die Wahlen im ländlichen Raum zu gewinnen (und da ist die Mehrheit), durchzusetzen,

■ Die Bruchlinien innerhalb der Allianz treten jeden Tag deutlicher hervor. Angesichts der starken Interessengegensätze kann man sich kaum vorstellen, dass die Regierungskoalition länger als sechs Monate im Amt bleiben kann.

indem z.B. die nach der Verfassung allmächtige Präsidentin den Zuschnitt der Ministerien verändert.

Die Partei der Präsidentin hat es sich zum Ziel gemacht, die Verfassung außerhalb des verfassungsmäßigen Rahmens zu verändern, um der Präsidentin eine weitere Amtszeit zu ermöglichen (die gegenwärtige Amtszeit endet 2005 – eine erneute Wiederwahl ist nach der gegenwärtigen Verfassung nicht möglich). Nur deshalb soll das Amt des Exekutivpräsidenten abgeschafft werden und statt dessen ein mit entsprechenden Befugnissen ausgestatteter Premierministerposten geschaffen werden. Der neue Premierminister Mahinda Rajapakse hatte dies auch ausdrücklich unterstrichen, indem er öffentlich nach seiner Vereidigung erklärte, er werde den offiziellen Amtssitz des Premierministers nicht beziehen, da er ja sowieso in vier Monaten wieder ausziehen werde!

Dem ausländischen Beobachter fällt es immer wieder schwer, die überraschenden Wendungen der sri-lankanischen Politik zu verstehen, geschweige denn diese vorherzusehen. Deshalb bleibt gegenwärtig nur zu hoffen, dass sich die neuen Regierungsverantwortlichen in Sri Lanka den politischen Realitäten und Herausforderungen stellen und sich nicht in rückwärtsgewandten Anachronismen verlieren, die für Sri Lanka eine Katastrophe bedeuten könnten.

Das Manuskript wurde Anfang Mai 2004 abgeschlossen.